



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Министру образования и науки
Российской Федерации

Васильевой О.Ю.

15.02.2017 № 72/2-27д-2017

О состоянии законности в сфере
дошкольного образования

Уважаемая Ольга Юрьевна!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации обобщено состояние законности при получении детьми дошкольного образования, результаты которого показали, что имеют место нарушения законодательства, а также социальных и иных прав обучающихся.

Согласно ст. 43 Конституции Российской Федерации и ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) каждому ребенку гарантируется право на общедоступность и бесплатность получения образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования.

Вместе с тем существующая сеть дошкольных образовательных организаций в ряде регионов является недостаточной и в полном объеме не обеспечивает потребности населения. В связи с этим прокурорами субъектов Российской Федерации принимались меры реагирования, в том числе направленные на понуждение органов государственной власти и органов местного самоуправления к решению вопросов по увеличению количества мест в дошкольных образовательных организациях и самих организаций.

В Краснодарском крае меры прокурорского реагирования способствовали увеличению в 2015 году количества мест в дошкольных образовательных организациях (на 23 тыс.) путем строительства и приобретения 28 зданий новых детских садов, 22 пристроек к действующим детским садам, 20 реконструированных и отремонтированных объектов.

При наличии проблем, связанных с обеспечением детей местами в детских садах, не всегда их помещения используются по целевому назначению. В Волгоградской области помещения МКДОУ «Кировский детский сад «Колокольчик» общей площадью 276,2 кв. метра использовались Кировской амбулаторией ГБУЗ «Светлоярская ЦРБ», несмотря на то, что в очереди для получения места в указанном детском саде стояли 26 детей.

Нередко нарушения прав детей на получение дошкольного образования связаны с принятием нормативных правовых актов, противоречащих действующему законодательству (Республика Карелия, Чувашская Республика,

Вход. № МОН-5810

21 02 2017 г.

АН № 005955 Генеральная прокуратура Российской Федерации

М.П. 72/2-1430-17/697

Забайкальский, Приморский края, Амурская, Брянская, Волгоградская, Кемеровская, Ярославская области). Нормы Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады), расположенные на территории муниципального района «Дульдургинский район», утвержденного постановлением руководителя Дульдургинского муниципального района Забайкальского края, содержали такие основания для отказа в зачислении в дошкольную образовательную организацию как отсутствие в единой автоматизированной информационной системе «Е-услуги. Образование» информации о направлении ребенка в дошкольную образовательную организацию; несоответствие возраста ребенка возрасту, установленному уставом дошкольной образовательной организации для зачисления на обучение, что противоречит Закону № 273-ФЗ. Структура регламента не соответствовала требованиям Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В республиках Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Кабардино-Балкарской, Чеченской, Чувашской республиках, Алтайском, Камчатском, Красноярском, Пермском, Ставропольском, Хабаровском краях, Волгоградской, Курской, Ростовской, Тульской областях, Еврейской автономной области в нарушение ст. 91 Закона № 273-ФЗ имели место факты осуществления образовательной деятельности при отсутствии лицензий. В Кабардино-Балкарской Республике МКДОУ «Детский сад № 32» г. Нальчика осуществляло образовательную деятельность без соответствующей лицензии по причине отсутствия свидетельства о государственной регистрации права на земельный участок, хозпостройки и здание.

В Волгоградской, Воронежской областях, г. Севастополе выявлялись нарушения при приеме детей в дошкольные образовательные организации. В Воронежской области отказано в приеме на обучение в МКДОУ «Нижнемамоновский детский сад № 3» малолетнего, 2009 г. р., в связи с отсутствием свободных мест, несмотря на их наличие.

В Удмуртской Республике, Красноярском крае, Вологодской, Омской, Пензенской областях выявлены случаи необоснованного отчисления детей из дошкольных образовательных организаций, что является нарушением ст. 61 Закона № 273-ФЗ. Из МБДОУ «Шуваевский детский сад «Звездочка» Красноярского края был отчислен малолетний воспитанник по причине длительного непосещения им образовательной организации. Из БДОУ г. Омска «Детский сад № 279 общеразвивающего вида» отчислена несовершеннолетняя в связи с увольнением ее матери, работающей в данной образовательной организации. Заведующим МБДОУ «Детский сад № 4» Пензенской области отказано ребенку в посещении образовательной организации из-за невнесения платы за присмотр и уход за ним.

В республиках Башкортостан, Дагестан, Тыва, Хакасия, Вологодской, Кемеровской, Ярославской областях установлены несоблюдения образовательными организациями принципа бесплатности образования, предусмотренного ст. 5 Закона № 273-ФЗ. При устройстве детей в детский сад «Хензигбей» с. Ээрбек Кызылского района Республики Тыва родителями вносились так называемые добровольные пожертвования в размере 10 тыс. руб.

Практически во всех субъектах Российской Федерации допускались нарушения ст. 65 Закона № 273-ФЗ при взимании с родителей обучающихся платы за присмотр и уход в детских садах. Вскрыты случаи незаконного увеличения перечня затрат, включаемых в размер родительской платы. Ачинским межрайонным прокурором Красноярского края в суд направлено 171 заявление о взыскании с управлений образованием администрации г. Ачинска и Ачинского района задолженности по начисленной, но не выплаченной компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми.

Дошкольными организациями в Республике Дагестан, Удмуртской Республике, Архангельской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Омской, Оренбургской, Ростовской областях по-прежнему допускаются нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-инвалидов. В МКДОУ «Кумылженский детский сад общеразвивающего вида № 1» Волгоградской области вопреки ст. 65 Закона № 273-ФЗ с опекунов детей взималась родительская плата.

В Вологодской области несовершеннолетняя, 2010 г. р., посещавшая дошкольную группу Алмозерской основной общеобразовательной школы, по результатам медико-социальной экспертизы признана ребенком-инвалидом. Согласно индивидуальной программе реабилитации ей рекомендованы мероприятия психолого-педагогической реабилитации в дошкольном специализированном (коррекционном) образовательном учреждении. Приказом директора указанной школы малолетняя в нарушение ст. 79 Закона № 273-ФЗ, ст. 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» была отчислена из дошкольной группы школы на основании заявления матери, написанного вследствие введения в заблуждение администрацией школы о невозможности обучения в ней ее дочери-инвалида.

В Алтайском крае, Вологодской, Кировской, Тульской, Ярославской областях, Ямало-Ненецком автономном округе, г. Москве выявлялись факты несоблюдения в дошкольных образовательных организациях предусмотренного ст. 34 Закона № 273-ФЗ права детей на охрану жизни и здоровья. В Чарышском районе Алтайского края в МКДОУ «Детский сад «Березка» из-за ненадлежащего отношения к своим обязанностям воспитатель, не имеющая специального образования, допустила попадание мелких частей игрушки в дыхательные пути ребенка, в результате чего он погиб. В отношении воспитателя возбуждено уголовное дело по пп. «б», «в» ч. 2 ст. 238 (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности) УК РФ, судом вынесен обвинительный приговор.

При проведении игры на улице 6-летний воспитанник детского сада № 7 «Аленушка» г. Белая Холуница Кировской области споткнулся и упал на торчащий из бетонной плиты кусок арматуры, получив при этом тупую травму живота, открытую рану брюшной полости. В отношении заведующего детским садом возбуждено уголовное дело по ст. 293 (халатность) УК РФ, судом заведующий признан виновным в совершении инкриминируемого ему деяния.

В Красноярском, Приморском краях, Кемеровской, Кировской, Ленинградской областях выявлялись нарушения требований ст. 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, ст. 46, 52 Закона № 273-ФЗ в связи с осуществлением педагогической и трудовой деятельности лицами,

имеющими судимость и подвергавшимися уголовному преследованию, а также лицами, не имеющими образовательного ценза. В МБДОУ «Детский сад № 7» г. Киселевска Кемеровской области работала воспитательница, подвергавшаяся уголовному преследованию за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) УК РФ.

В республиках Адыгея, Марий Эл, Хакасия, Алтайском крае, Вологодской, Кемеровской, Ленинградской, Мурманской, Пензенской областях, Еврейской автономной области, Ямало-Ненецком автономном округе, г. Москве имели место нарушения требований к информационной открытости образовательных организаций, предусмотренных ст. 29 Закона № 273-ФЗ, выразившиеся в отсутствии официальных сайтов образовательных организаций, необходимой информации либо в размещении недостоверных сведений на них.

Практически во всех регионах выявлялись факты несоблюдения норм ст. 37, 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в том числе связанные с антитеррористической безопасностью, и ст. 24, 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части требований к организации питания, состоянию пищеблоков, игровых площадок и помещений.

Всего в 2015 году и первом полугодии 2016 г. прокурорами выявлено более 289 тыс. нарушений прав несовершеннолетних на образование, в том числе при получении детьми дошкольного образования, принесено более 57 тыс. протестов на незаконные правовые акты, в суды предъявлено более 23 тыс. исков и заявлений, внесено более 45 тыс. представлений, по результатам рассмотрения которых привлечены к дисциплинарной ответственности 48,9 тыс. лиц, к административной – 3,8 тыс. лиц, предостережены о недопустимости нарушения закона 7,9 тыс. должностных лиц, направлено в следственные органы и органы дознания 141 материал в порядке ст. 37 УПК РФ, по результатам рассмотрения которых возбуждено 124 уголовных дела.

Принимая во внимание, что нарушения законодательства в сфере дошкольного образования носят распространенный характер, предлагаем использовать настоящую информацию при осуществлении возложенных на Минобрнауки России Положением о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2013 № 466, полномочий по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дошкольного образования несовершеннолетних граждан.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации



А.Э. Буксман